



# **Коммерческий учет энергоресурсов – необходимое условие для энергосервиса**

**Булгакова Ирина Александровна**  
**Генеральный директор РАЭСКО**

**Москва**  
**10.06.2015**

**Энергосервисный контракт** - реальная возможность для организаций и населения достижения **экономии** энергетических ресурсов с **минимальными первичными вложениями**.



## Мировая практика применения энергосервисных контрактов



**Минимальный объем инвестиций (млн.руб)**

1. Увеличение практики заключения энергосервисных контрактов в последние 2 года.
2. Низкий процент применения энергосервисных контрактов в ЖКХ.
3. Большое количество спорных вопросов по планируемым и заключенным сервисным контрактам.

# Основные барьеры и сдерживающие факторы развития рынка энергосервисных услуг



- **слабая законодательная и методологическая база** (в том числе: со стороны Минфина России для заказчиков и исполнителей энергосервисных услуг, Федерального казначейства по вопросу планирования расходов на оплату и оплаты энергосервисных контрактов, бухгалтерского, бюджетного и налогового учета операций, осуществляемых в рамках энергосервисных контрактов);
- **отсутствие необходимой инфраструктуры для учета энергоресурсов** (в том числе системы коммерческого учета энергоресурсов);
- законодательные ограничения, препятствующие укрупнению проектов (в том числе: возможность уступки прав требования оплаты по контрактам, что делает энергосервисные контракты малопривлекательными для инвесторов и кредиторов);
- слабая мотивация со стороны руководителей и работников государственных и муниципальных учреждений к заключению энергосервисных контрактов;
- отсутствие мер налогового и бюджетного стимулирования энергосервисных компаний, таких как ускоренная амортизация и компенсация процентных ставок по кредитам;
- отсутствие институциональной поддержки рынка энергосервисных услуг, в том числе гарантийных фондов и агентств, доступных финансовых продуктов.

# Проблемные вопросы по установке приборов учета в многоквартирных домах



Фактические данные по установке приборов учета в жилом фонде по состоянию на 1 января 2015 года

Ресурс	План	Факт
Вода	100 %	43 %
Электричество	100 %	57 %
Тепловая энергия	100 %	51 %
Газ	100 %	12 %

**ПРОБЛЕММА** – не все установленные приборы учета приняты на коммерческий учет (более чем в 50 % случаев) и не используются для определения стоимости отпущенных коммунальных ресурсов услуг

- Отсутствует требуемый в соответствии с законодательством необходимый уровень оснащения МКД узлами учета поставляемых энергоресурсов.
- В большинстве случаев отсутствует дистанционный съем показаний с приборов учета.
- Не формируется сводный баланс потребления энергоресурсов по данным учета.
- При отсутствии контроля за своевременным снятием показаний приборов учета возможны злоупотребления со стороны недобросовестных потребителей.
- Репрессивные меры к потребителям по «неустановке» приборов учета в виде повышенных нормативов потребления скорее приведут к росту социальной напряженности, чем к повышению уровня «оприборенности».

**НЕОБХОДИМО** - совершенствование нормативно-правовой базы с целью обеспечения достоверного учета энергоресурсов

# Предложения по совершенствованию системы учета



## Зона ответственности РСО

В МКД, не оснащенных ОПУ, РСО устанавливает ОПУ за свой счет и в свою собственность



Для справедливого распределения затрат для МКД, имеющих ОПУ на своем балансе, тариф на измерения м.б. снижен (на срок до замены ОПУ, или до 5 лет)



**Право собственности не прекращается, а трансформируется!**

# Условия по обеспечению вводимых требований по учету ресурсов



При невыполнении РСО требований по оснащению ее зоны ответственности общедомовыми ПУ – это право переходит к Оператору Учета, а РСО обязана оплачивать Оператору услугу измерения

УК/ТСЖ обязаны обеспечить РСО и Оператору Учета доступ к ОПУ

РСО обязаны обеспечить Оператору Учета и УК/ТСЖ доступ к ОПУ

УК, ТСЖ при оснащении МКД ИПУ обязаны обеспечить технические требования РСО или Оператора Учета по системе учета и по автоматизированному съему и дистанционной передаче показаний ИПУ

При невыполнении УК, ТСЖ требований по оснащению МКД поквартирными ПУ – а) может быть принято решение собственников о порядке распределения между жителями поставленных ресурсов, б) иначе установку ИПУ обеспечивает РСО (либо – Оператор, если он создан); при этом УК/ТСЖ обязаны оплачивать РСО или Оператору услугу измерения

Общие требования по метрологии и сертификации Систем Учета устанавливают уполномоченные ФОИВ

Оператор Учета в этом случае выбирается ОМСУ на конкурсной основе

Обеспечивается:

1. Прозрачность данных по учету
2. Единство средств и результатов измерений
3. Дистанционная передача данных



# Первоочередные меры для реализации задач энергосервиса



## Нормативно-правовая и нормативно-техническая база

- дополнительные модели энергосервиса **в бюджетной сфере** (энергосервис с эксплуатацией/управлением, с гарантированной оплатой и гарантированной экономией), финансовая мотивации заказчиков
- **в сфере регулируемых организаций** – регуляторные соглашения, введение системы обязательств по повышению энергетической эффективности
- **в жилищном фонде** – процедуры принятия решения собственниками, правовой режим общего имущества
- **налоговые** льготы и каникулы
- **промышленная безопасность**, СНиПы

## Методологическая база и информирование

- **совершенствование** методологии бюджетного, бухгалтерского и налогового учета
- **внедрение** методологии M & V
- **совершенствование** методологии отбора и оценки проектов

## Финансовые продукты энергосервиса

- содействие формированию **доступных банковских продуктов**
- **компенсация части процентной ставки** и лизинговых платежей за счет бюджетных средств
- содействие **формированию банковских продуктов** для долгосрочного инвестирования

## Создание инфраструктуры автоматизированного коммерческого учета энергоресурсов (АКУЭ)

- **усиление требований** по созданию АКУЭ и обязательности метрологического учета энергоресурсов
- **определение единого центра** ответственности за создание инфраструктуры АКУЭ (продавец энергоресурсов или Оператор КУ)
- **разработка финансовых продуктов** для создания инфраструктуры АКУЭ
- создание АКУЭ в субъектах РФ



# Предлагается внесение изменений в следующие нормативные акты



## **1. Жилищный кодекс Российской Федерации**

## **2. Федеральные законы:**

- от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»
- от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»
- от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
- от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

## **3. Постановления Правительства Российской Федерации:**

- от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»
- от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»
- от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»
- от 18 ноября 2013 г. № 1034 г. «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»
- от 15 мая 2013 г. № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»
- *и ряд других...*

Предлагаем включить в решение Совета Федерации Федерального Собрания РФ по вопросам жилищного строительства и содействия развитию ЖКХ по теме «Проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ЖКХ»:

*«Поддержать целесообразность совершенствования автоматизированного коммерческого учета энергоресурсов (количество, качество) и предложить Правительству РФ рассмотреть вопрос о разработке комплекса мер, направленных на создание в субъектах РФ систем автоматизированного коммерческого учета энергоресурсов.»*