

“Активная” и “Пассивная” форма ЭНЕРГОСЕРВИСНОГО ДОГОВОРА (КОНТРАКТА)

**в условиях применения организациями с
участием государства или муниципального
образования.**

Шингаров В.П.
директор ООО «Потенциал»,
Почётный работник ЖКХ РФ,
Заслуженный энергетик России,
К.Т.Н., профессор

Свойства «пассивной» формы энергосервисного договора (контракта) (ЭСД(К))

«Пассивная» форма ЭСД(К) применяется, когда сам заказчик формирует средства экономии, образуемой в результате реализации исполнителем энергосервисного контракта мероприятий программы энергосбережения.

Такая форма по характеру финансовой зависимости исполнителя энергосервисного контракта от своего заказчика схожа с договором подряда и наиболее подходит для работ, имеющих непродолжительный характер. При такой схеме финансовые риски исполнителя ЭСД(К) как инвестора являются наиболее высокими и не имеют способа их снижения. «Пассивная» форма может применяться ввиду простоты построения договорных отношений (исполнителю ЭСД(К) не нужно выполнять функции поставщика энергоресурсов), однако она менее перспективна в целях привлечения инвестиций в связи со значительными рисками, связанными с необходимостью иметь достаточность бюджетных средств на покрытие расходов инвестора по подстатье расходной классификации 225 (226).

Свойства «активной» формы ЭСД(К)

Особенностью «Активной» формы ЭСД(К) является финансовая независимость исполнителя ЭСД(К), являющегося инвестором реализуемого им проекта энергосбережения, от ГРБС.

Денежные средства оплаты за энергоресурсы по условиям, предшествующим заключению ЭСК, заказчик отправляет на счёт исполнителя ЭСК, который по отдельному договору купли-продажи выполняет функции поставщика ресурсов. Оплату региональному поставщику за фактическое потребление ресурсов производит исполнитель ЭСК.

При этом экономия средств за оплату ресурсов образуется автоматически на счёте исполнителя ЭСК, совмещающего в соответствии со ст. 20 закона 261-ФЗ функции поставщика по отдельному договору купли –продажи ресурсов.

Структура финансовых источников покрытия затрат на реализацию Программы энергосбережения

(по материалам заседаний гос. комиссии по модернизации экономики, а также по данным разработанных муниципальных и региональных программ энергосбережения)



Существенные отличия «активной» и «пассивной» формы ЭСД(К)

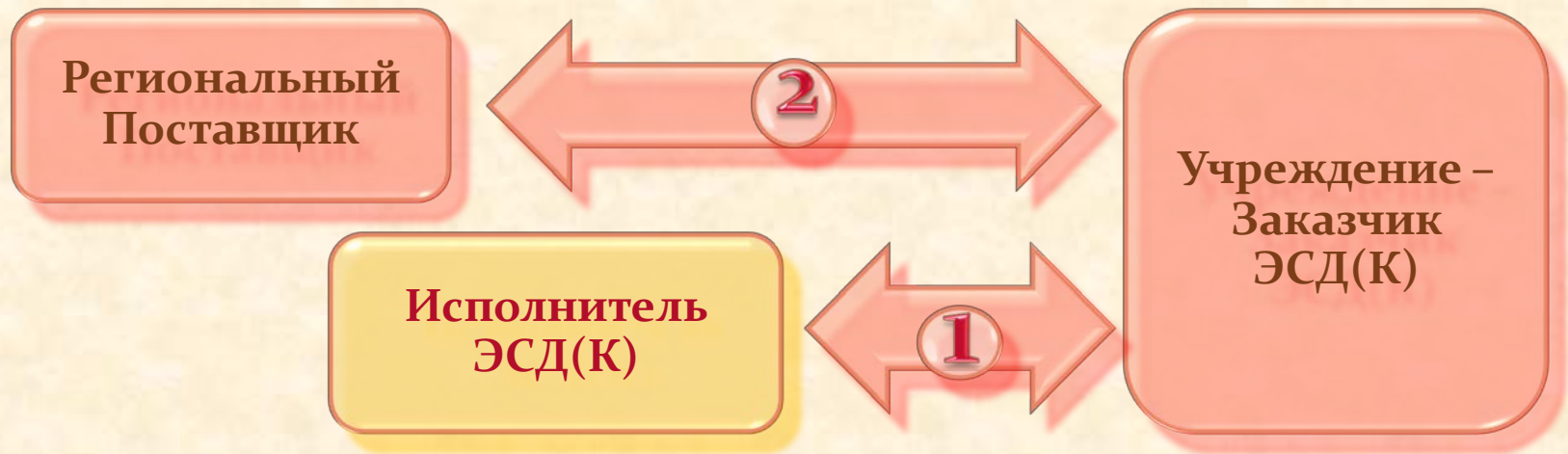
«АКТИВНАЯ» ФОРМА

Исполнитель ЭСД(К) одновременно выполняет функции Поставщика энергетических ресурсов, о чём делается соответствующая запись в условиях ЭСД(К) и в условиях договора поставки ресурсов. Формирование сэкономленных средств производится «автоматически» на расчётном счёте Исполнителя ЭСД(К), а их распределение – по условиям ЭСД(К).

«ПАССИВНАЯ» ФОРМА

При работе по «пассивной» форме ЭСД(К) формирование, учёт и распределение сэкономленных средств выполняется ГРБС по предложениям заказчика ЭСК. Такая схема приводит к высоким рискам инвестора при погашении затрат, что не мотивирует процесс инвестиций в сфере бюджетных организаций и в целом энергосервисный бизнес, соответствующий условиям самокупаемости.

Схема договорных отношений при «ПАССИВНОЙ» форме ЭСД(К).



— Энергосервисный контракт. (Не содержит условий о совмещении Исполнителем ЭСД(К) функций Поставщика ресурсов).

1 Накопление и дальнейшее использование исполнителем сэкономленных средств при такой форме производится заказчиком ЭСК и ГРБС, исходя из наличия бюджетных средств либо у заказчика (в автономной форме учреждения), либо у ГРБС, после чего денежные средства направляются на счёт исполнителя ЭСК по контракту ЭСК по подстатье 225 (226) бюджетной классификации («работы и услуги»).

— Контракт купли-продажи (поставки) энергоресурсов. Оплата ресурсов выполняется заказчиком ЭСК – покупателем ресурсов по подстатье расходной классификации 223 на основании контракта купли – продажи в адрес регион. поставщика за фактические объёмы потребления. (Обратная передача заказчику сэкономленных средств от рег. поставщика невозможна, что означает, что оплата услуг исполнителя по ЭСК средствами платежей за ресурсы невозможна, что в свою очередь означает, что такая схема противоречит требованиям ст. 72 п.3 Бюджетного кодекса РФ)

Схема договорных отношений при «АКТИВНОЙ» форме ЭСД(К).



1

– Энергосервисный договор (контракт), содержащий существенные условия, предусматривающие выполнение Исполнителем ЭСД(К) условий по договору купли – продажи энергоресурсов (требования ст.20 закона 261-ФЗ и приказа Минэкономразвития РФ от 11.05.2010 г.№174).

2

– Договор купли-продажи (поставки) энергоресурсов между Заказчиком и Поставщиком ресурсов, выполняющим одновременно функции Исполнителя ЭСД(К), содержащий существенные условия ЭСК.

3

– Договор купли-продажи (поставки) энергоресурсов между региональным поставщиком и Исполнителем ЭСД(К).

Схема документооборота и накопления средств, предназначаемых для оплаты энергоресурсов при «АКТИВНОЙ» форме ЭСД(К)



1	Акт об объёме поставленной энергии (на основании приборов учёта)	1-1	Акт об объёме поставленной энергии (по условиям ЭСД(К))
2	Счёт на основании Акта об объёме... (на основании приборов учёта)	2-1	Счёт на основании Акта об объёме... (по условиям ЭСД(К))
3	Оплаченные средства за фактическое потребление	3-1	Оплаченные средства по условиям ЭСД(К)
		4	Средства экономии (разница между 3-1 и 3).

Условия конкурса на заключение ЭСД(К) и на лучшие условия поставки энергоресурсов.

Выигрывает участник, который
предложил максимальное снижение
годовой стоимости потребляемых
ресурсов

Максимально выполнит
условия,
обеспечивающие
снижение стоимости и
объёмов потребления
(требования ст. 26 закона
261-ФЗ), не ухудшая
требования СанПиН

Обеспечит
наибольший
процент
отчисления
заказчику
сэкономленных
средств

Представит текст ЭСД(К), в
котором окажутся лучшие условия
ЭСД(К):

- по исполнению функций
поставки ресурсов
(существенные условия);
- по срокам окупаемости;
- по наивысшей расчётной эффек-
тивности инвестируемых
средств.

Правовое обоснование совмещения Исполнителем функций Поставщика при «активной» форме ЭСД(К)



Существенные условия ЭСД(К) (п. 1 ст. 20 261-ФЗ).

В договор купли –продажи, оказания услуг по передаче могут включаться:

1. Порядок проведения расчётов, исходя из объёмов потребления, которые могут отличаться от фактических (п. 2, п/п 1) ст. 20 261-ФЗ и ст. 13 закона 261-ФЗ)
2. Порядок образования и накопления средств экономии (п. 2, п/п 2) ст. 20 261-ФЗ, пункт 3 ст. 72 Бюджетного Кодекса РФ);
3. Порядок оформления и распределения средств экономии(п. 3, п/п 3) ст. 19 261-ФЗ);

Порядок действий, необходимых для заключения «активной» формы ЭСД(К)

«Государственный или муниципальный заказчик, органы, уполномоченные по размещению заказов для названных нужд обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ... в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ и услуг.»
Ст. 26 261-ФЗ, п. 5. п/п 1) и 2)

- Заказчик конкурса для заключения «активной» формы ЭСД(К) должен:

1. Провести конкурс на условия поставки ресурсов.

Внимание! При наличии договора энергоснабжения необходимо выполнить переход на отдельные договоры купли-продажи и оказания услуг по передаче. Выигрывает участник, предложивший лучшие условия поставки и меньшую годовую стоимость ресурсов

ИЛИ

2. Провести конкурс на выбор Исполнителя ЭСД(К).

При принятии решения о проведении этого конкурса в сроки, предшествующие проведению конкурса на условия поставки ресурсов, существенные условия ЭСД(К) включаются в условия конкурса на поставку.

Договорные отношения субъектов – участников реализации энергосберегающих проектов.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ООО «Потенциал» выполняет работы по подготовке условий конкурса на поставку и на текст энергосервисного договора (контракта), а также выступит участником названных конкурсов.